

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Законопроектом предлагается с 1 января 2018 года переложить обязанность по уплате экологического сбора с производителей и импортеров товаров на организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу товаров.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» Правительство Российской Федерации Постановлением № 284 от 09.04.2016 года «Об установлении ставок экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» утвердило ставки экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.

Статья 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон) устанавливает обязанность производителей, импортеров товаров обеспечить утилизацию установленного количества отходов, образуемых в результате утраты указанными товарами, в том числе упаковки товаров, потребительских свойств. Определение количества отходов, образованных в результате утраты указанными товарами, в том числе упаковки товаров, потребительских свойств, осуществляется посредством установления норматива утилизации отходов от использования товаров. Нормативы утилизации отходов от использования товаров утверждены Распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.12.2015 N 2491-р.

Согласно ч. 7 ст. 24.2 Закона производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор в размерах и в порядке, которые установлены ст. 24.5 Закона. В частности, нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2017 год утверждены для бумаги картона в размере 10%, для пластиковой упаковки – 10-15%, стекла – 15%, для металлической тары – 30%.

Экологический сбор на производителей и импортеров потребительских товаров представляет дополнительную финансовую нагрузку на них, увеличивает стоимость для конечного покупателя, но не решает проблему загрязнения окружающей среды и использования вторсырья. Как правило, производители потребительских товаров не имеют технической возможности организовать прием использованной тары.

Проблема бытовых отходов комплексная и ее решать нельзя сжиганием мусора (так как это отравляет окружающую среду, в частности в атмосферу выделяется диоксин, зола закатывается в бетон и зарывается в землю, где размывается грунтовыми водами). Несмотря на то, что пластик (особенно полиэтилентерефталат) подлежит дальнейшей переработке, в битом стекле нуждаются стеклозаводы, металлы и мукулатура являются ценным сырьем, большинство отходов закатываются в огромные полигоны. Все они, как правило, загрязнены разлагающимися остатками пищи. Сортировка мусора на станциях сортировки приводит к тому, что характерный запах и болезнетворные бактерии разносятся на десятки километров. Раздельный сбор мусора при помощи специальных контейнеров не дает эффекта в России.

Большие сетевые магазины в состоянии организовать прием вторсырья в незагрязненном пищевыми отходами виде, стимулируя его скидками на потребительские товары, и таким образом экономя на уплате экологического сбора. Небольшие магазины, не способные организовать прием вторсырья, просто должны уплачивать экологический сбор.

Пластик, мукулатура, стекло и металлы являются ценным вторсырьем, подлежащим дальнейшему использованию. Особенно ПЭТ (полиэтилентерефталат), который практически полностью можно использовать в дорожном строительстве, повышая устойчивость дорожного покрытия. Магазины могли бы хранить пластик, спрессовывая его. Вместе с тем захоронение или сжигание пластика крайне негативно влияют на экологическую обстановку. Идеальных установок, полностью исключаящих выделение диоксина и иных ядов в атмосферу, не существует. Стеклозаводы нуждаются во вторсырье. Если в Европе в среднем для изготовления стекла бой стекла используется на 25%, то в России – менее 10%. Неоправданно изнашиваются стеклоплавильные печи.

Перенос уплаты экологического сбора на розничную торговлю позволит организовать сбор и дальнейшую переработку отходов и снизит стоимость потребительских товаров.