

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления гарантий права на жизнь»

Данный законопроект разработан в соответствии с решениями соборного совещания, состоявшегося в Зале церковных соборов Храма Христа Спасителя 13 ноября 2014 года. Правительство Российской Федерации дало официальное заключение на законопроект. Замечания Правительства Российской Федерации полностью учтены.

Законопроект вносит изменения и дополнения в федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании», в федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", в федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в федеральный закон «Об обращении лекарственных средств», в Уголовный кодекс Российской Федерации, в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в целях введения запрета на проведение искусственного прерывания беременности (аборта), если беременность не создает угрозу жизни матери. Законопроект направлен на увеличение рождаемости на территории Российской Федерации.

Ежедневно аборты уносят жизнь тысяч детей, которые могли бы родиться на территории России. По данным ООН Россия находится в числе лидеров по количеству абортов. На 100 родов в России приходится более 70 абортов.

В соответствии с действующей редакцией пункта статьи 56 федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» искусственное прерывание беременности по желанию женщины проводится при сроке беременности до двенадцати недель. При этом искусственное прерывание беременности проводится не ранее семи дней с момента обращения женщины в медицинскую организацию для искусственного прерывания беременности при сроке беременности восьмая - десятая недели беременности. Однако, в случае гибели плода в утробе матери (замершая беременность) медицинская организация не имеет права сделать аборт сразу. Это может угрожать жизни матери.

Законопроектом уточняется понятие момента рождения ребенка и вводится понятие зачатия ребенка. Медицинская организация, в которой установлен факт беременности, обязывается сохранить сведения о факте установления беременности. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти наделяется правом устанавливать требования к перечню, форме и правилам хранения сведений о факте установления беременности.

Законопроектом вводится определение искусственного прерывания беременности (аборта), которое может совершаться посредством хирургического или медикаментозного прерывания беременности, внутриматочных и гормональных средств контрацепции abortивного действия, экстракорпорального уничтожения зачатых искусственным путем детей на эмбриональном этапе их развития. Искусственное прерывание беременности (аборт) допускается лишь в случаях, когда оно является неизбежным следствием медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни матери. Вводится обязанность врача прилагать усилия и использовать все имеющиеся возможности для сохранения жизни зачатого ребенка. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти наделяется правом определить перечень случаев медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни матери и неизбежно влекущего искусственное прерывание беременности (аборт), а также форму и порядок выдачи документа, подтверждающего факт угрозы беременности для жизни матери.

Устанавливается, что проведение искусственного прерывания беременности влечет за собой уголовную ответственность, за исключением случаев, когда оно является неизбежным следствием медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни матери. Уголовная ответственность вводится в отношении врачей, которые провели незаконное прерывание беременности (аборт), в отношении матери за убийство зачатого ребенка, а также в отношении лиц, склоняющих или принуждающих мать к убийству зачатого ребенка.

Предпосылки для установления уголовно-правовой защиты жизни зачатого ребенка в российском уголовном праве есть. В Уголовном Кодексе Российской Федерации есть нормы, в которых законодатель указывает на совершение преступления в отношении беременной женщины как на квалифицирующий признак деяния (части 2 статей 105, 117, 126-127, 206). Убийство женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности (п. «г» ч. 2 ст. 105), квалифицируется как умышленное причинение смерти «фактически» двум лицам — матери и ребенку.

Следует отметить, что в настоящее время в России действует мораторий на смертную казнь для лиц, осужденных за особо тяжкие преступления. За причинение вреда личности (в том числе, морального) законодательством установлены меры уголовной и административной ответственности.

Уголовный Кодекс Российской Федерации дополняется новыми статьями: статьей «105.1. Проведение искусственного прерывания беременности (аборта)», статьей «106.1. Убийство матерью зачатого ребенка до его рождения», статьей «106.2. Склонение, принуждение матери к убийству зачатого ребенка до его рождения». Вводятся меры уголовной ответственности за данные преступления в виде штрафа, либо исправительных работ, либо лишения свободы, ограничения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Статья 123 «Незаконное проведение искусственного прерывания беременности» признается утратившей силу в связи с включением в Уголовный Кодекс Российской Федерации статьи 105.1 «Проведение искусственного прерывания беременности (аборта)» (статья 105 «Убийство»).

Не допускается использование для разработки и производства лекарственных средств биоматериала, полученного с прерыванием или нарушением процесса развития зачатого ребенка.

Изменения в федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» вносятся с целью исключения государственного финансирования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования аборт в тех случаях, когда беременность не создает угрозу жизни матери.