

Проект

Вносится Правительством
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 2, ст. 150; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; 2008, № 24, ст. 2801; № 30, ст. 3616; № 44, ст. 4984; № 52, ст. 6223; 2009, № 1, ст. 17, 21; 2011, № 1, ст. 6; № 30, ст. 4596; 2015, № 29, ст. 4339) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Основные понятия

В целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

пищевая продукция (пищевые продукты) – продукты животного, растительного, микробиологического, минерального, искусственного или биотехнологического происхождения в натуральном, обработанном или переработанном виде, которые предназначены для употребления человеком в пищу, в том числе специализированная пищевая продукция, питьевая вода, расфасованная в емкости, питьевая минеральная вода, алкогольная продукция (в том числе пиво и напитки на основе пива), безалкогольные напитки, биологически активные добавки к пище, жевательная резинка, закваски и

стартовые культуры микроорганизмов, дрожжи, пищевые добавки и ароматизаторы, а также продовольственное (пищевое) сырье;

безопасность пищевой продукции – состояние пищевой продукции, свидетельствующее об отсутствии недопустимого риска, связанного с вредным воздействием на человека и будущие поколения;

качество пищевой продукции – совокупность характеристик безопасной пищевой продукции, отвечающей требованиям нормативных документов и условиям договора (образцу и (или) иным техническим документам), определяющих её потребительские свойства (пищевая ценность, аутентичность, сортность (калибр, категория и пр.)), удовлетворяющие потребности человека в пище и при обычных условиях их использования обеспечивающие сохранение здоровья человека;

материалы и изделия, контактирующие с пищевой продукцией (далее – материалы и изделия), – материалы и изделия, применяемые для изготовления, упаковки, хранения, перевозок, реализации и использования пищевой продукции, в том числе технологическое оборудование, приборы и устройства, тара, посуда, столовые принадлежности;

нормативные документы – технические регламенты или подлежащие применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательные требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами, действующими в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению в соответствии с пунктами 1 - 2 и 6.2 статьи 46 Федерального закона «О техническом регулировании»;

обращение пищевых продуктов, материалов и изделий - купля-продажа (в том числе экспорт и импорт) и иные способы передачи пищевых продуктов, материалов и изделий (далее - реализация), их хранение и перевозки;

непереработанная пищевая продукция животного происхождения – не прошедшие переработку (обработку) туши (тушки) продуктивных животных всех видов, их части (включая кровь и субпродукты), молоко сырое, сырое обезжиренное молоко, сливки сырые, продукция пчеловодства, яйца и яйцепродукция, улов водных биологических ресурсов, продукция аквакультуры;

потребительские свойства пищевой продукции – совокупность физико-химических показателей (нормируемые физико-химические характеристики конкретных видов пищевой продукции), органолептических показателей (характеристики, определяемые с помощью зрительной, вкусовой и обонятельной, сенсорных систем и соматосенсорной системы), микробиологических показателей (содержание пробиотических и (или) технологических микроорганизмов в декларированных количествах);

аутентичность – потребительское свойство пищевой продукции, представляющее собой совокупность физико-химических, органолептических и микробиологических показателей, с учетом отклонений, обусловленных природными свойствами сырья и допустимым технологическим воздействием при получении пищевой продукции, позволяющих провести ее идентификацию (установить соответствие) соответствующим требованиям нормативных и (или) технических документов;

пищевая ценность пищевой продукции – потребительское свойство пищевой продукции, характеризующий наличие и количество составляющих ее нутриентов (пищевых веществ) и энергетическую ценность, необходимых для удовлетворения физиологических потребностей человека;

технические документы – документы, в соответствии с которыми осуществляются изготовление, хранение, перевозка и реализация пищевой продукции, материалов и изделий (стандарты организаций, в том числе технические условия, технологические инструкции, рецептуры и другие);

товаросопроводительные документы – документы, обеспечивающие возможность заинтересованного лица документально установить предыдущего и последующего собственников пищевой продукции, кроме потребителей, а также позволяющая идентифицировать сопровождаемую пищевую продукцию;

экспортный сертификат (сертификат здоровья) – документ в бумажном или электронном виде, подтверждающий, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, проверил и установил соответствие партии пищевой продукции требованиям к пищевой продукции, поставляемой на экспорт;

фальсифицированная пищевая продукция, материалы и изделия – пищевые продукты, материалы и изделия, умышленно измененные (поддельные) и (или) имеющие скрытые свойства и качество, информация о которых является заведомо неполной, и (или) недостоверной;

здоровое питание – ежедневный рацион, полностью обеспечивающий физиологические потребности человека в энергии, пищевых и биологически активных веществах, состоящий из пищевой продукции, отвечающей требованиям безопасности и характеризующейся оптимальными показателями качества, создающий условия для нормального роста, физического и интеллектуального развития и жизнедеятельности, способствующий укреплению здоровья человека и профилактики заболеваний, и основывающийся на принципах здорового питания;

утилизация пищевой продукции – использование не соответствующей требованиям нормативных документов пищевой продукции в целях, отличных от целей, для которых пищевая продукция предназначена и в которых обычно используется, либо уничтожение – приведение не соответствующей требованиям нормативных документов пищевой продукции в состояние, не пригодное для любого ее использования и применения, а также исключаящее неблагоприятное воздействие ее на человека, животных и окружающую среду;

сортность (калибр, категория и пр.) – потребительские свойства отдельных видов пищевой продукции, которые позволяют классифицировать (калибровать, категорировать, ранжировать и пр.) пищевую продукцию по специальным (физико-химическим, органолептическим, микробиологическим) показателям, содержащимся в технических документах.»;

2) в статье 2:

а) в абзаце первом слова «, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации» исключить;

б) в абзаце втором слова «, законы субъектов Российской Федерации» исключить;

3) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Обращение пищевых продуктов, материалов и изделий

Запрещено обращение пищевой продукции, материалов и изделий, которые:

имеют явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов (далее – органы государственного надзора) при проверке таких продуктов, материалов и изделий;

не соответствуют представленной информации, в том числе имеют в своем составе нормируемые вещества или вещества, непредусмотренные технологией производства пищевой продукции (нецелевые вещества), наличие которых может оказать вредное воздействие на человека и (или) вещества, не заявленные при оценке (подтверждении) соответствия, и (или) не имеют установленных сроков годности – для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным, или сроки годности которых истекли, и (или) показатели пищевой продукции, материалов и изделий, не соответствуют требованиям нормативных документов и условиям договора (образцу и (или) иным техническим документам), а также в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;

не имеют маркировки, содержащей сведения о пищевой продукции, предусмотренные нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации;

не сопровождаются товаросопроводительными документами.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и небезопасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.»;

4) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Обеспечение качества и безопасности пищевой продукции, материалов и изделий

Качество и безопасность пищевой продукции, материалов и изделий обеспечиваются посредством:

стратегического планирования в порядке, определенном законодательством о стратегическом планировании в Российской Федерации;

применения мер государственного регулирования в области обеспечения качества и безопасности пищевой продукции, материалов и изделий, в том числе обеспечения государственного контроля (надзора) за качеством пищевой продукции;

развития научных исследований в области питания населения, в том числе в области профилактики наиболее распространенных неинфекционных заболеваний и разработки технологий производства, направленных на повышение качества пищевой продукции;

проведения гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, и юридическими лицами, осуществляющими деятельность по изготовлению и обращению пищевой продукции, материалов и изделий, организационных, агрохимических, ветеринарных, технологических, инженерно-технических, санитарно-противоэпидемических и фитосанитарных мероприятий по выполнению требований нормативных документов к пищевой продукции, материалам и изделиям, условиям их изготовления, хранения, транспортирования и реализации;

проведения производственного контроля качества и безопасности пищевой продукции, материалов и изделий, за условиями их изготовления, хранения, перевозок и реализации, внедрением систем управления качеством пищевых продуктов, материалов и изделий;

применения мер по пресечению нарушений настоящего Федерального закона, требований нормативных документов, а также мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности к лицам, виновным в совершении указанных нарушений;

реализация мер в сфере стандартизации в области повышения качества товаров (работ, услуг), процессов и технологий;

внедрение маркировки отдельных видов пищевой продукции средствами идентификации;

создания механизмов стимулирования производителей к выпуску пищевой продукции, отвечающей критериям качества и принципам здорового питания, способствующим сохранению здоровья человека и снижению риска развития алиментарно-зависимых заболеваний, в числе которых:

1) организация питания, которое может обеспечить наиболее эффективную роль фактора питания в поддержании их здоровья (здорового питания), на основе:

соответствия энергетической ценности рационов питания энергетическим затратам;

сбалансированности рациона питания по всем незаменимым и заменимым пищевым факторам, включая белки и аминокислоты, жиры и жирные кислоты, витамины, минеральные вещества;

максимального разнообразия рациона питания;

оптимального режима питания;

технологической и кулинарной обработки продуктов и блюд, обеспечивающей их высокие вкусовые достоинства и сохранность исходной пищевой ценности;

учета состояния здоровья;

обеспечения санитарно-гигиенической безопасности питания, включая соблюдение всех санитарно-эпидемиологических требований к состоянию подразделений, организующих питание детей, поставляемым продуктам питания, их транспортированию, хранению, приготовлению и раздаче блюд;

правовой защиты от использования в питании фальсифицированной продукции;

2) нормирование обеспечения питанием в зависимости от возрастной категории детей и их физиологических потребностей, состояния здоровья;

3) обеспечение безопасным и качественным питанием как в семье, так и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организациях, санаторно-курортных организациях, организациях социального обслуживания, организациях отдыха и оздоровления детей;

4) организация информационно-просветительской работы с использованием обучающих программ, средств массовой коммуникации, включая интернет-технологии, социальную рекламу, по формированию культуры здорового питания;

5) поддержка производства продуктов детского питания органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

5) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Информация о качестве и безопасности пищевой продукции,

материалов и изделий

1. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность, связанную с производством и обращением пищевой продукции, материалов и изделий, розничной торговлей пищевой продукцией и оказанию услуг общественного питания, обязаны предоставлять приобретателям или потребителям, а также органам государственного надзора (контроля) полную и достоверную информацию о качестве и безопасности пищевой продукции, материалов и изделий, соблюдении требований

нормативных документов в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» и Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей».

2. Органы государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в соответствии с их компетенцией предоставляют органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, о соблюдении требований нормативных документов при изготовлении и обращении пищевых продуктов, материалов и изделий, в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания, а также о мерах по предотвращению реализации некачественных, небезопасных и фальсифицированных пищевых продуктов, материалов и изделий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органы государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий обеспечивают информирование потребителей, изготовителей и продавцов о ситуации в области соблюдения требований технических регламентов в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

3. Общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) и иные некоммерческие организации, которые при осуществлении своей деятельности в соответствии с уставами указанных объединений (их ассоциаций, союзов) и законодательством Российской Федерации проводят независимые оценки качества пищевых продуктов, вправе:

распространять информацию о результатах сравнительных исследований качества пищевых продуктов, способствующих реализации прав и законных интересов потребителей. Публикуемые некоммерческими организациями и общественными объединениями потребителей (их ассоциациями, союзами)

результаты сравнительных исследований качества пищевых продуктов не являются рекламой;

информировать органы государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в соответствии с их компетенцией о нахождении в обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов.

Порядок проведения общественными объединениями потребителей (их ассоциациями, союзами) и иными некоммерческими организациями независимой оценки качества пищевых продуктов определяется Правительством Российской Федерации.

4. Предоставление официальной статистической информации о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, формированию официальной статистической информации.»;

б) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Полномочия Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов

1. К полномочиям Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов относятся:

разработка и проведение в Российской Федерации единой государственной политики;

принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

разработка и реализация федеральных целевых и научно-технических программ обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий;

разработка и реализация документов стратегического планирования, научно-технических программ обеспечения качества пищевой продукции, материалов и изделий;

совершенствование и развитие методологической базы для оценки соответствия показателей качества пищевой продукции;

организация и осуществление оценки (подтверждения) соответствия пищевой продукции и производственных объектов;

организация и проведение государственного надзора;

осуществление международного сотрудничества Российской Федерации;

осуществление других предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении полномочий Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевой продукции посредством разработки, утверждения и реализации документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания на уровне субъекта Российской Федерации.»;

7) статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Обязательные требования к пищевой продукции, материалам и изделиям

1. Обязательные требования к пищевым продуктам, материалам и изделиям, упаковке, маркировке, процедурам оценки их соответствия этим обязательным требованиям, производственному контролю за качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий, методикам их исследований (испытаний), измерений и правилам идентификации устанавливаются нормативными документами.

2. В целях стимулирования развития производства и повышения качества обращаемой на потребительском рынке пищевой продукции разработчики соответствующих национальных стандартов при установлении характеристик объекта стандартизации, а также правил и общих принципов в отношении

объекта стандартизации предусматривают включение в национальные стандарты более высоких, чем предусмотрено нормативными документами, характеристик (показателей) качества пищевой продукции, улучшающих ее потребительские свойства. В отношении изготовителей пищевой продукции с улучшенными потребительскими свойствами, которая соответствует характеристикам, установленным такими национальными стандартами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, применяются установленные законодательством меры стимулирования правового, экономического и организационного характера.»;

8) статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Оценка (подтверждение) соответствия пищевой продукции, материалов, изделий и процессов их производства (изготовления)

Оценка (подтверждение) соответствия пищевой продукции, материалов, изделий и процессов их производства (изготовления), за исключением пищевой продукции непромышленного изготовления и услуг общественного питания, требованиям нормативных документов, проводится в соответствии с законодательством о техническом регулировании.»;

9) статью 12 признать утратившей силу;

10) дополнить статьей 12.1 следующего содержания:

«Статья 12.1. Подтверждение соответствия пищевой продукции, поставляемой на международные рынки

1. В целях развития и поддержки экспорта пищевой продукции, в том числе оказания содействия реализации государственных и иных проектов, предусматривающих экспорт пищевой продукции, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, выдает экспортные сертификаты (сертификаты здоровья), представляемые в страны, законодательством которых предусмотрена необходимость их представления.

2. Сертификат здоровья выдается на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, и подтверждает, что пищевая продукция, сопровождаемая сертификатом здоровья, безопасна для здоровья человека.

Выдача сертификатов здоровья осуществляется на основании данных государственной регистрации производственных объектов, об оценке (подтверждении) соответствия пищевой продукции, а также результатов федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.»;

11) пункт 1 статьи 13 после слов «федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора,» дополнить словами «федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей,»;

12) по тексту Федерального закона слово «оборот» в соответствующем падеже заменить словом «обращение» в соответствующем падеже;

13) в пункте 1 статьи 14 слово «опасных» заменить словами «небезопасных и фальсифицированных»;

14) в абзаце первом пункта 2 статьи 16, пункте 4 статьи 20, в наименовании, абзаце первом пункта 1 статьи 24, в наименовании, пунктах 1 - 5 статьи 25 слова «и опасные пищевые продукты» в соответствующем падеже заменить словами «небезопасные и фальсифицированные пищевые продукты» в соответствующем падеже;

15) пункт 3 статьи 16 исключить;

16) в статье 17:

а) в абзаце втором пункта 4 слова «прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном статьей 10 настоящего Федерального закона» исключить;

б) абзац второй пункта 5 исключить;

в) в пункте 8 статьи 17 слова «и опасных» заменить словами «небезопасных и фальсифицированных»;

17) в статье 18:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны соблюдать требования нормативных документов к пищевой продукции в части ее маркировки в целях предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей относительно достоверной и полной информации о пищевой продукции.»;

б) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Обязательная маркировка отдельных видов пищевой продукции средствами идентификации осуществляется с соблюдением требований Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.»;

18) в статье 21:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«Запрещается ввоз на территорию Российской Федерации небезопасных и фальсифицированных пищевых продуктов.»;

б) абзацы третий-пятый пункта 4 статьи 21 изложить в следующей редакции:

«В случае, если пищевые продукты, материалы и изделия, ввоз которых осуществляется на территорию Российской Федерации, признаются небезопасными, должностные лица, осуществляющие санитарно-карантинный контроль и ветеринарный контроль, запрещают ввоз таких пищевых продуктов, материалов и изделий на территорию Российской Федерации и делают отметку в их товарно-сопроводительных документах о том, что такие пищевые продукты, материалы и изделия небезопасны для здоровья человека и не подлежат реализации.

Владелец небезопасных пищевых продуктов, материалов и изделий обязан в течение десяти дней вывезти их за пределы территории Российской Федерации.

В случае, если небезопасные пищевые продукты, материалы и изделия в установленном абзацем четвертым настоящего пункта срок не вывезены за пределы территории Российской Федерации, они конфискуются в соответствии с законодательством Российской Федерации, направляются на экспертизу, в соответствии с результатами которой утилизируются или уничтожаются.»;

19) в статье 24:

а) в абзаце втором пункта 1 слова «и (или) опасных» заменить словами «и (или) небезопасных, и (или) фальсифицированных»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. В случае, если владелец некачественной и (или) небезопасной, и (или) фальсифицированной пищевой продукции, материалов и изделий не принял меры по их изъятию из обращения, такие пищевые продукты, материалы и изделия подлежат изъятию из обращения и последующей утилизации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.»;

20) в статье 25:

а) в абзаце втором пункта 1 после слов «без проведения экспертизы» дополнить словами «, в том числе с привлечением организации, осуществляющей деятельность по утилизации таких пищевых продуктов, материалов и изделий»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. На основании результатов экспертизы некачественных, небезопасных и фальсифицированных пищевых продуктов, материалов и изделий соответствующий орган государственного надзора выносит предписание об их утилизации или уничтожении.

По результатам экспертизы владелец таких пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе с привлечением организации, осуществляющей деятельность по утилизации таких пищевых продуктов, материалов и изделий, осуществляет выбор способов и условий их утилизации в соответствии с законодательством об отходах производства и

потребления, ветеринарными требованиями, требованиями нормативных либо технических документов.»;

в) дополнить пунктом 3.1. следующего содержания:

«3.1. Инфицированные пищевые продукты перед уничтожением или в процессе уничтожения подвергается обеззараживанию.»;

г) в пункте 4 после слов «оплачиваются их владельцем» дополнить словами «либо юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации таких пищевых продуктов, материалов и изделий».

д) в пункте 5 слово «постановление» заменить словом «предписание»;

е) пункт 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«Организация экспертизы, предусмотренной пунктом 1 настоящей статьи, за исключением случаев утилизации таких пищевых продуктов, материалов и изделий по предписанию органа государственного надзора, а также в случаях, когда утилизации подлежит непригодная к использованию по назначению пищевая продукция, представляющая опасность возникновения и распространения заболеваний или отравления людей и животных, загрязнения окружающей среды, может осуществляться юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по утилизации таких пищевых продуктов, материалов и изделий.».

21) в пункте 2 статьи 30 слова «парфюмерную и косметическую продукцию, средства и изделия для гигиены полости рта,» и второе предложение исключить;

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 60 дней со дня его подписания.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин